**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИХОСЛАВЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 22.02.2022 | № 32-1 |
| г. Лихославль | |

**Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Администрация Лихославльского муниципального округа **постановляет:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее - Порядок) (прилагается).

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области в срок до 1 апреля текущего года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации, начальника Финансового управления А.В. Артемьеву.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию в газете «Наша жизнь» и размещению на официальном сайте Лихославльского муниципального округа Тверской области в сети Интернет, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Лихославльского муниципального округа | Н.Н. Виноградова |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Администрации Лихославльского муниципального округа  от 22.02.2022 № 32-1 |

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области, информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области, оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее - Порядок).

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

1) налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее – муниципальная программа) и (или) целями социально-экономической политики Лихославльского муниципального округа Тверской области, не относящимися к муниципальным программам (далее соответственно - налоговые расходы, социально-экономическая политика);

2) куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Лихославльского муниципального округа Тверской области, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

3) нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Лихославльского муниципального округа Тверской области, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Лихославльского муниципального округа Тверской области;

4) оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

5) оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

6) оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

7) паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

8) перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

9) плательщики - плательщики налогов;

10) социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

11) стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области;

12) технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области;

13) фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также иные характеристики;

14) целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Лихославльского муниципального округа Тверской области.

3. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее – Финансовое управление):

1) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно приложению 1 к Порядку;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

1) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, предусмотренную приложением 2 к Порядку, в сроки, установленные [пунктом](#P154) 27 Порядка;

2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в Финансовое управление.

5. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Финансовое управление до 1 февраля запрашивает у Межрайонной ИФНС России № 8 по Тверской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также уточненные данные за иные отчетные периоды:

1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области по каждому налоговому расходу;

3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых льгот;

4) информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

**II. Порядок формирования перечня налоговых расходов**

6. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

7. Проект перечня налоговых расходов формируется Финансовым управлением до 1 апреля в отношении новых налоговых расходов и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля в отношении налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам и определения кураторов налоговых расходов.

9. Кураторы налоговых расходов в срок до 10 апреля направляют в Финансовое управление замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Финансовое управление в течение срока, указанного в [пункте 8](#P42) Порядка.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Финансовое управление в течение срока, указанного в [пункте 8](#P42) Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если информация куратора налогового расхода по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержит предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

10. Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий кураторов налоговых расходов.

11. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовое управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами до 20 апреля.

12. Перечень налоговых расходов в срок до 31 декабря текущего финансового года утверждается правовым актом Финансового управления и размещается на официальном сайте Лихославльского муниципального округа Тверской области в сети Интернет.

13. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, которые влекут необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Финансовое управление соответствующую информацию в целях уточнения Финансовым управлением перечня налоговых расходов.

14. Уточненный перечень налоговых расходов формируется до 1 сентября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете Лихославльского муниципального округа Тверской области на очередной финансовый год и плановый период) и до 31 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Лихославльского муниципального округа Тверской области на очередной финансовый год и плановый период).

**III. Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов**

15. В целях оценки налоговых расходов формируется [информация](#P201) о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением 2 к настоящему Порядку (далее - информация).

Информация формируется с учетом следующих особенностей:

1) объем налоговых расходов на текущий финансовый год определяется Финансовым управлением в тысячах рублей на уровне факта объема налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчетному;

2) объем налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется Финансовым управлением на уровне текущего года с учетом прогноза индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области.

**IV. Порядок оценки налоговых расходов**

16. В целях проведения оценки налоговых расходов Финансовое управление формирует и направляет ежегодно до 5 апреля кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации Межрайонной ИФНС России № 8 по Тверской области.

17. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными правовыми актами кураторов налоговых расходов, по согласованию с Финансовым управлением.

Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов, которая включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

18. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

19. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 18](#P95) Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

20. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

21. Оценке результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

22. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

23. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

24. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

25. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области;

2) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

**V. Обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов**

26. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода ежегодно в срок до 15 мая формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

27. Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление ежегодно в срок до 15 мая.

28. Финансовое управление обобщает полученную от кураторов налоговых расходов информацию и направляет в Министерство финансов Тверской области в сроки, установленные Министерством финансов Тверской области.

29. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к Порядку формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области |

**Информация, включаемая в перечень налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы | Целевая категория налогового расхода | Наименования муниципальных программ, нормативных правовых актов Лихославльского муниципального округа Тверской области, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы | Наименования структурных элементов муниципальных программ (на период утверждения муниципальной программы) | Куратор налогового расхода |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2  к Порядку формирования перечня налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области и оценки налоговых расходов Лихославльского муниципального округа Тверской области |

**Информация о нормативных, целевых и фискальных**

**характеристиках налоговых расходов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 3 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | Перечень налоговых расходов |
| 4 | Условия предоставления льгот | Куратор налогового расхода |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы | Куратор налогового расхода |
| 6 | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов, устанавливающих льготы | Куратор налогового расхода |
| 7 | Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на льготы | Куратор налогового расхода |
| 8 | Период действия налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами | Куратор налогового расхода |
| 9 | Даты прекращения действия налоговых льгот, установленные нормативными правовыми актами | Куратор налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 10 | Наименование льгот | Куратор налогового расхода |
| 11 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы | Куратор налогового расхода |
| 12 | Целевая категория налоговых расходов | Куратор налогового расхода |
| 13 | Цели предоставления льгот | Куратор налогового расхода |
| 14 | Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов Лихославльского муниципального округа Тверской области, определяющих социально-экономическую политику, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются льготы | Перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 15 | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы (на период утверждения муниципальной программы) | Перечень налоговых расходов |
| 16 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот | Куратор налогового расхода |
| 17 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот | Куратор налогового расхода |
| 18 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | Куратор налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | |
| 19 | Объем льгот за пятилетний период (тыс. руб.) | Межрайонная ИФНС России № 8 по Тверской области |
| 20 | Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. руб.) | Финансовое управление Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области |
| 21 | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 8 по Тверской области |
| 22 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот за пятилетний период (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 8 по Тверской области |
| 23 | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области плательщиками налогов, получателями льготы (тыс. руб.) | Межрайонная ИФНС России № 8 по Тверской области |
| 24 | Объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) | Межрайонная ИФНС России № 8 по Тверской области |
| 1. Результат оценки эффективности налогового расхода | | |
| 25 | Целесообразность налогового расхода: | Куратор налогового расхода |
|  | 1) соответствие целям муниципальной программы | Куратор налогового расхода |
| 2) востребованность плательщиками | Куратор налогового расхода |
| 26 | Результативность налогового расхода: | Куратор налогового расхода |
|  | 1) показатель (индикатор) достижения цели муниципальной программы Лихославльского муниципального округа Тверской области, на значение которого оказывает влияние налоговый расход | Куратор налогового расхода |
| 2) бюджетная эффективность - сравнительный анализ применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы | Куратор налогового расхода |
| 3) оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих льгот Лихославльского муниципального округа Тверской области (тыс. руб.) | Куратор налогового расхода |
| 27 | Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода | Куратор налогового расхода |