Утвержден протоколом заседания

Общественного совета МО «Лихославльский район»

от 25.03.2021

**Доклад (отчет) об антимонопольном комплаенсе в Администрации**

**Лихославльского района за 2020 год**

**I. Общие положения**

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» предусмотрено поручение Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением администрации Лихославльского района от 01.03.2019 №68-1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Лихославльского района Тверской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Лихославльского района.

 В соответствии с утвержденным Положением определены сотрудники, ответственные за осуществление функций, связанных с деятельностью антимонопольного комплаенса в Администрации Лихославльского района (далее - Администрация). Ответственные сотрудники ознакомлены с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса.

**II. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного**

**законодательства в деятельности Администрации Лихославльского района**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом на регулярной основе организуются следующие мероприятия во взаимодействии со структурными подразделениями Администрации, в том числе, с самостоятельными структурными подразделениями (далее – структурные подразделения Администрации):

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ действующих нормативных правовых актов Администрации;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ показал, что основными нарушениями являлись:

- в 2018 году антимонопольным органом рассмотрено 7 жалоб, 3 из которых содержали признаки нарушения антимонопольного законодательства. Решением антимонопольного органа 3 жалобы признаны обоснованными, вынесены предписания об устранении замечаний, а именно:

Заказчиком в контракте не установлен перечень работ, которые должен выполнить подрядчик самостоятельно согласно постановлению Правительства РФ от 15 мая 2017 г. № 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения ..." (с изменениями и дополнениями);

Заказчиком в контракте установлен факт замены обеспечения контракта, что не предусмотрено законодательством;

не соответствие требованиям Закона в части установления при описании объекта закупки требованиям к составным частям, химическим свойствам и компонентам товаров и (или) показателям товаров, значения которых становятся известными лишь при испытании определенной партии товара.

Нарушения устранены.

- в 2019 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области рассмотрено 6 жалоб, 3 из которых содержали признаки нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вынесены предписания об устранении нарушений закона, а именно:

установление в проекте контракта оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, несоответствующих требованиям п.1 части 15 ст.95 Закона;

неправомерное объединение выполнения строительных работ и осуществления поставки оборудования, технологически и функционально не связанного с объектом строительства – детским садом.

Нарушения устранены.

- в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области рассмотрено 10 жалоб, 7 из которых содержали признаки нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вынесены предписания об устранении нарушений закона, а именно:

нарушены требования части 3 ст.14, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

нарушены требования части 2 ст.31, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не установлены дополнительные требования к участникам закупки согласно постановления Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (с изменениями и дополнениями).

Нарушения устранены.

**III. Мониторинг и анализ практики применения Администрацией Лихославльского района антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Лихославльского района осуществляется ряд мероприятий. Проводится мониторинг правоприменительной практики антимонопольного законодательства (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), принятых нормативных актов Российской Федерации, Тверской области в сфере антимонопольного законодательства, нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

На основании мониторинга осуществляется подготовка аналитических справок об изменениях действующего законодательства и основных аспектах правоприменительной практики.

Организовано взаимодействие контрактной службы со структурными подразделениями Администрации Лихославльского района с целью выполнения функциональных обязанностей при планировании и осуществлении закупок.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, на стадии разработки проектов договоров (соглашений) и муниципальных контрактов проводится их правовая экспертиза, а также анализ практики их заключения с учетом положений антимонопольного законодательства.

Кроме того, в целях обеспечения соответствия актов Главы Лихославльского района, Администрации Лихославльского района, заместителей Главы Администрации Лихославльского района нормам антимонопольного законодательства юридическим отделом администрации Лихославльского района на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов решений Собрания депутатов Лихославльского района, выносимых на рассмотрение Главой Лихославльского района, либо поступивших в адрес Администрации Лихославльского района от Собрания депутатов Лихославльского района.

При правовой экспертизе проводится оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принимающего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования, оценка соответствия требованиям юридической техники. Экспертиза направлена прежде всего на выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации, в том числе антимонопольного законодательства, выявления в правовых актах коррупциогенных факторов, несоответствие разъяснениям высших органов власти, и их последующего устранения, а также исключения случаев произвольного толкования положений правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Также Администрация Лихославльского района принимает участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.

На официальном сайте Лихославльского муниципального района для проведения публичных слушаний размещались проекты нормативных правовых актов администрации с указанием основания разработки акта, приложением пояснительной записки. В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных слушаний замечаний и предложений от организаций и граждан не поступило.

**IV. Выводы по результатам проведенного анализа**

На основе анализа нарушений антимонопольного законодательства в 2018 - 2020 годах, в соответствии с пунктом 25 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, структурным подразделениям рекомендуется разработка планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержащих в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения данных рисков.